

Voor u ligt een speciale uitgave van het OLONNieuws met als thema: de bekostigingsplicht van de gemeenten voor publieke lokale media-instellingen. Deze wet is op 1 januari 2010 in werking getreden.

Deze OLONNieuws special geeft antwoord op de meest gestelde vragen door lokale omroepen en gemeenten en is een aanvulling op de "Uitgangspuntennotitie gemeentelijke financiering lokale publieke media-instelling" van het Commissariaat voor de Media.

De antwoorden op de vragen zijn mede tot stand gekomen door inbreng van Commissariaat en VNG.

## Inleiding

De bekostigingsplicht van de gemeenten is via een amendement van het lid Van der Ham c.s. (Kamerstukken II 2008/09, 31 804, nr. 58) in artikel 2.170a van de Mediawet 2008 opgenomen. Deze bepaling is in werking getreden op 1 januari 2010 en gepubliceerd in Staatsblad 528 van 3 december 2009. De plicht van een gemeente om een lokale media-instelling te bekostigen is gekoppeld aan een positief advies van de gemeenteraad over de representativiteit van het programmabeleidsbepalende orgaan (pbo) van die instelling. Als het bedoelde positieve advies is gegeven, moet de gemeente dus bekostigen. Over het niveau van de bekostiging bepaalt artikel 2.170a, tweede lid, van de Mediawet 2008 het volgende.

*De bekostiging betreft de vergoeding van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de lokale publieke omroepdienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt, op zodanige wijze dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien en continuïteit van bekostiging is gewaarborgd.*

De gelden in het Gemeentefonds zijn niet geoormd. Een gemeente is dus in beginsel vrij om de hoogte van de gemeentelijke bijdrage vast te stellen. Het betekent evenwel niet dat de bekostiging € 0,00 kan zijn (tenzij de omroep geen subsidie aanvraagt). Er moet immers worden bekostigd en er moet daarbij worden voldaan aan de in artikel 2.170a, tweede lid, bedoelde eis.

Uit de toelichting bij het hiervoor genoemde amendement volgt dat het de bedoeling is dat wordt bekostigd op het niveau van € 1,30 per woonruimte (niveau 2009). Ook uit de brief van minister Plasterk aan de voorzitter van de Tweede Kamer van 23 maart 2009 over dit onderwerp (Kamerstukken 2008/09, 31 804, nr. 62) wordt duidelijk dat met het oog op de bekostiging van de lokale media-instellingen bij de fiscalisering van de omroepbijdrage door het rijk een bedrag aan het Gemeentefonds is toegevoegd en dat dit betekent dat voor de bekostiging binnen het Gemeentefonds in 2009 een geraamd bedrag van € 1,30 per woonruimte beschikbaar is. Deze bedoeling blijkt bovendien uit de motie van de leden Van der Ham (D66) en Van Dijk (SP) (Kamerstukken II 2008/09, 31 804, nr. 59) waarin wordt overwogen dat lokale media-instellingen moeten kunnen rekenen op een degelijke financiering en waarin de regering wordt verzocht in overleg te treden met de VNG en aan te bevelen om als streefbedrag voor de financiering van de lokale media-instellingen als uitgangspunt te kiezen voor € 1,30 per woonruimte. Het bedoelde overleg heeft plaatsgevonden en dat heeft geresulteerd in de aanbeveling van de VNG in de ledenbrief 09/055 van 29 april 2009 om als uitgangspunt €1,30 per woonruimte te hanteren.

### J. van Cuilenburg, commissaris Commissariaat voor de Media



*"De invoering van de bekostigingsplicht is een enorme stap voorwaarts. Het is de erkenning van het feit dat de lokale publieke media-instellingen in Nederland een wezenlijk bestanddeel uitmaken van onze maatschappelijke informatievoorziening. Het is een grote stap voorwaarts qua beleidsfilosofie: de gemeente heeft een zorgplicht ten aanzien van de lokale media-instelling en de lokale publieke media-instelling wordt gelijk behandeld met de regionale publieke media-instelling.*

*Het bedrag van 1,30 euro is echter voor een gemid-*

*delde lokale media-instelling mogelijk nog niet toereikend, omdat het bedrag alleen maar direct is gekoppeld aan het aantal woonruimten. Voor media-instellingen in kleine gemeenten is het bedrag dan snel onvoldoende. Dat terwijl de functie van de lokale media-instelling voor grote en kleine gemeenten hetzelfde is. Dit punt zou later meegenomen moeten worden in de evaluatie. Er zou eerder sprake moeten zijn van een vaste voet als vorm van startkapitaal vermeerderd met een bedrag per woonruimte.*

*Het Commissariaat voor de Media hecht zeer aan de onafhankelijkheid van de lokale media-instelling ten aanzien van de lokale overheid. Er zal dan ook goed gelet worden of lokale bestuurders zich verre houden van de inhoud. Voor de lokale media-instelling geldt echter ook dat ze zich niet moet laten verleiden met een geldbuidel voor de neus. Het Commissariaat zal optreden als er op dit punt grenzen worden overschreden."*



## De wet

### 1. Hoe hard is de verplichting om € 1,30 te bekostigen?

[CvdM] De gemeente moet een bedrag bekostigen. Dit bedrag bedraagt in principe € 1,30 of meer, tenzij de omroep op andere wijze in haar inkomsten kan voorzien. Indien de gemeente kiest voor een lagere bijdrage kan dit leiden tot een bezwaarprocedure.

[VNG] Als een omroep representatief is verklaard is het bedrag niet meer dan redelijk (zie ook modellen OLON, het is eigenlijk te weinig).

#### Th. Tuik, plv. hoofd sector Juridische en Bestuurlijke Zaken Ministerie van OCW, directie Media, Letteren en Bibliotheken

*"Ondanks het feit dat er bij dit onderwerp tussen Scylla en Charybdis moest worden gezeild, is er via het amendement van Van der Ham c.s. wat de wetgeving betreft uiteindelijk een mooi resultaat bereikt. Artikel 2.170a van de Mediawet 2008 zorgt enerzijds voor een bekostigingsplicht voor gemeenten, maar respecteert anderzijds de gemeentelijke autonomie doordat de exacte hoogte van het bekostigingsbedrag daarin niet is vastgelegd. Tegelijkertijd blijkt uit de wetgeschiedenis glashelder welk bedrag per woonruimte er via het Gemeentefonds voor de bekostiging van de lokale publieke omroep beschikbaar is en als uitgangspunt voor de bekostiging kan dienen. Daardoor wordt de lokale publieke omroep in een goede positie gebracht. Het is nu aan de gemeenten om op dit punt hun verantwoordelijkheid te nemen."*

### 2. Gemeenten hebben bekostigingsplicht/zorgplicht. Dit geldt voor zover kosten niet op andere wijze worden gedekt. Hoe moet dit worden uitgelegd?

[CvdM] De media-instelling kan eigen inkomsten genereren. Volgens de Mediawet (art 2.135 lid 1) dienen alle inkomsten te worden aangewend voor het media-aanbod. Als deze inkomsten de benodigde kosten dekken, is (een hoge) bekostiging door de gemeente dus niet noodzakelijk. Het hiervoor geschetste scenario is wel denkbaar, maar niet waarschijnlijk. Waarschijnlijker is dat de lokale media-instelling in alle gevallen in belangrijke mate behoefte heeft aan bekostiging door de gemeente.

### 3. Wat wordt er verstaan onder dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien?

[CvdM] Het media-aanbod zal toereikend zijn als er op lokaal niveau publieke mediadiensten worden verzorgd door het aanbieden van media-aanbod op het terrein van informatie, cultuur, educatie en verstrooiing en als deze worden uitgezonden via alle beschikbare aanbodkanalen (artikel 2.1 Mediawet 2008). Het Commissariaat kan hiervoor geen algemeen antwoord geven. Hetgeen een toereikend media-aanbod is voor de gemeente, is per gemeente verschillend. Zo kan bijvoorbeeld niet voor alle gemeentes televisie-aanbod nodig zijn. Dit punt zal deels nog worden uitgewerkt ten behoeve van de evaluatie.

### 4. Wat wordt verstaan onder: de bekostiging dient op dusdanige wijze te geschieden dat de continuïteit van de bekostiging is gewaarborgd?

[CvdM] Dit moet deels nog worden uitgewerkt ten behoeve van de evaluatie. Op dit moment denkt het Commissariaat hierbij aan:

- wijze bekostiging jaarlijks gelijk (wijze uitbetaling)
- hoogte bekostiging jaarlijks minimaal gelijk + index
- voor meerdere jaren de verplichting om te bekostigen (zodat de media-instelling kan uitgaan van een continuïteitsscenario).

Bij de regionale publieke media-instellingen is er sprake van een 5-jaarlijkse bekostigingsverklaring van de provincie en een jaarlijkse subsidieaanvraag en -toekenning (en -vaststelling). Dit geldt nog niet voor de lokale media-instellingen.

[VNG] De VNG is in de cultuur- en mediasector bij meerjarig gesubsidieerde instellingen over het algemeen voorstander van een meerjarenconvenant tussen gemeente en instelling met daaraan gekoppeld een jaarlijkse subsidieaanvraag en -toekenning. Meestal hanteert men daarvoor de 4-jarige collegeperiode. Maar gelet op 5-jarentermijn van de zendtijdtoewijzing kan in de relatie gemeente-lokale omroep beter 5 jaar worden aangehouden. Dit is vergelijkbaar met de gang van zaken tussen provincie en regionale omroep. Het Model Algemene Subsidieverordening van de VNG opent zelfs de mogelijkheid dat de gemeente een subsidie voor meer jaren verleent echter wel onder de voorwaarde dat de gemeentebegroting in elk jaar door de gemeenteraad wordt goedgekeurd.

### 5. In de wet staat dat B&W over de bekostiging van de omroep gaat. Maar dat moet toch de Raad zijn, die heeft toch budgetrecht?

[VNG] Nee, als een gemeente een taak in medebewind uitvoert dan is het gebruikelijk dat het college van B&W erover gaat. De wetten waarbij de gemeente in medebewind tot een taak verplicht wordt, verplichten de gemeente ook tot het uittrekken van het daarbij behorende budget, het college functioneert als dagelijks bestuur van de Raad.

[CvdM] B&W gaat over het geld, maar de gemeenteraad gaat over de advisering van de representativiteit van het pbo. Met betrekking tot het advies over de representativiteit van het pbo heeft de wetgever ervoor gekozen deze taak bij de gemeenteraad te handhaven. Het ene representatieve orgaan (gemeenteraad) adviseert over de representativiteit van het andere representatieve orgaan (pbo).

### 6. Wie moet het initiatief nemen bij de zorgplicht, omroep of gemeente?

[CvdM] De omroep dient het initiatief te nemen. De subsidieregels omtrent tijdig aanvragen en bijbehorende procedures zijn van toepassing. De omroepen zijn geattendeerd door het Commissariaat en de OLON op de zorgplicht van de gemeente en het recht op subsidie. Daarom kan het initiatief tot subsidieaanvraag bij de omroep liggen. Het zou de gemeente sieren indien zij contact opneemt met de omroep.

#### J. Remkes, Tweede Kamerlid VVD

*"In deze discussie hebben steeds twee zielen bij mij om voorrang gestreden: het belang van een goed functionerende lokale omroep en de gemeentelijke autonomie. Om enige druk op de gemeentebesturen te leggen heb ik destijds de VVD-fractie voorgesteld voor het amendement te stemmen. Nu zal de lokale democratie haar werk moeten doen."*



### 7. In hoeverre heeft een omroep recht op financiering als de omroep pas gedurende het jaar representatief wordt verklaard?

[CvdM] De bekostigingsplicht voor de gemeente gaat in vanaf 1 januari 2010. Indien gedurende het jaar de (eerste) representativiteitsverklaring wordt afgegeven, dan ontstaat vanaf dat moment de bekostigingsplicht. Gedurende het jaar betekent derhalve naar rato van het jaar het subsidiebedrag bepalen.

## De aanvraag

### 1. Hoe moet de omroep de aanvraag indienen en wat moet worden meegestuurd?

[VNG] De omroep moet in elk geval meesturen: het jaarverslag (inclusief jaarrekening), een actueel beleidsplan en de begroting. Zie ook OLON Conceptaanvraag Bekostiging lokale publieke media-instelling (te downloaden vanaf de OLON website). De VNG wijst in dit verband naar het Model Algemene Subsidieverordening van de VNG. Deze indieningsvoorwaarden zijn afgeleid van de Algemene Wet Bestuursrecht en kunnen ook gelden in de relatie gemeente-

lokale omroep zolang er door de gemeente maar geen inbreuk wordt gedaan op de redactionele onafhankelijkheid van de lokale omroep. Zie ook de VNG-ledenbrief van 29 november 2005.

### 2. Moet de bijdrage jaarlijks worden aangevraagd of kan de omroep een beslissing over de basisfinanciering afdwingen voor de duur van de vergunning?

[VNG] De omroep kan een meerjarige basisfinanciering niet bij de gemeente afdwingen. Maar de VNG raadt de gemeenten wel aan om een 5-jarenconvenant te sluiten gekoppeld aan een jaarlijkse subsidie-aanvraag en -toekenning. Het VNG Model Algemene Subsidieverordening opent ook de mogelijkheid van een meerjarige subsidie.

### 3. Hoe ziet het traject eruit van aanvraag tot aan besluit, inclusief bezwaarschriften en welke termijnen gelden hiervoor?

[CvdM] De procedure van de aanwijzingsaanvraag is opgenomen in de Mediawet 2008, de daarbij in acht te nemen termijnen zijn opgenomen in de Mediaregeling 2008. De procedure en de termijnen in geval er sprake is van bezwaar en beroep zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht.

## Traject van aanvraag tot besluit



\* (12 weken als bezwaarschriftencommissie advies is gevraagd)

Let op! De OLON ontvangt graag van alle aanvragen en besluiten een kopie.

## Aanvullende voorwaarden

### 1. De gemeente wil wel bijdragen, maar vraagt de omroep om te voldoen aan allerlei aanvullende voorwaarden. Wat kan het Commissariaat in dit geval voor de omroep betekenen?

[CvdM] Dit ligt aan de voorwaarden. Normale voorwaarden zoals het opsturen van een begroting vooraf, het opsturen van een jaarrekening achteraf of voldoen aan het Handboek Financiële Verantwoording voor lokale media-instellingen, zijn geen bezwaar. Daar waar de voorwaarden de programmatische autonomie of het onafhankelijk functioneren van de media-instelling raken, zijn deze niet toegestaan. Zie ook hoofdstuk 4.1 Uitgangspuntennotitie gemeentelijke financiering lokale publieke media-instelling. Het Commissariaat

kan in dat geval de gemeente voorlichten over deze regelgeving. Mocht dat onvoldoende zijn dan dient de media-instelling in bezwaar te gaan tegen de gestelde voorwaarden.

### 2. Kunnen de kosten voor een luisteronderzoek deel uit maken van de vergoeding?

[CvdM] Nee dat kan niet. Dergelijke voorwaarden kunnen niet aan de bekostiging worden gesteld. Wel kan de gemeente voor specifieke kosten aanvullende subsidies verstrekken.



**H. Wevers, secretaris Stichting Radio Culemborg, Vianen**

*"De regeling betekent meer financiële armslag en meer mogelijkheden om te investeren in de mast en zenders in Vianen. En dat is hard nodig.*

*De gemeente Vianen gaf tot nu toe niets, de gemeente Culemborg wel maar minder dan € 1,30. De omroep heeft het normbedrag bij beide gemeenten aangevraagd maar alleen nog een ontvangstbevestiging ontvangen."*

## Afwijzing aanvraag

### 1. De gemeente heeft de aanvraag van de omroep afgewezen. Wat moet de omroep nu doen?

[VNG] Hoofdstuk 6 van de AWB regelt het bezwaar en beroep. Het bezwaarschrift moet op basis van artikel 6:7 worden ingediend binnen 6 weken nadat het bekend is gemaakt bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen.

Het orgaan moet de ontvangst ervan schriftelijk bevestigen. Het bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op. Het bestuursorgaan dient op basis van 7:10 binnen 6 weken (of bij het horen van een bezwaarschriftencommissie binnen 12 weken) te beslissen nadat de 6-weeken termijn tot het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. Het kan onder mededeling daarvan aan de omroep de beslissing met 6 weken verdagen.

Besluit het bestuursorgaan daarna nog niet, dan is het op basis van artikel 4:17 gehouden aan het betalen van een dwangsom gedurende maximaal 42 dagen. Ook kan de omroep op dat moment op basis van artikel 6:12 AWB een beroepschrift indienen. Dit dient te gebeuren binnen een redelijke termijn bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in het gebied waar de omroep gevestigd is. De omroep kan tevens een beroepschrift indienen tegen een negatieve beslissing op het bezwaarschrift: in dat geval moet de omroep dat wel binnen 6 weken na deze beslissing doen.

Is de omroep het niet eens met een negatieve beslissing in beroep dan kan ze binnen 6 weken in hoger beroep bij de afdeling rechtspraak van de Raad van State in Den Haag.

Zoals gemeld schort een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Is de omroep van oordeel dat zij hierdoor in de problemen komt dan kan zij tegelijk met het bezwaarschrift bij de gemeente een verzoek om een voorlopige voorziening aanvragen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in haar gebied. Het verzoek wordt behandeld door de voorzieningenrechter aldaar.

Het verdient aanbeveling dat de omroep het Commissariaat meteen inlicht bij een negatieve beslissing van de gemeente. Deze kan de omroep van advies dienen. Wel zal het de uitspraak van de gemeente (bezwaar), rechtbank (beroep) en raad van state (hoger beroep) afwachten. Zijn het beroep en hoger beroep positief voor de omroep maar verleent de gemeente toch geen subsidie, dan kan het Commissariaat aan Gedeputeerde Staten vragen om gelet op hun bevoegdheid op basis van artikel 194 eerste lid gemeentewet het subsidiebedrag op de gemeentebegroting te zetten.

### 2. Gemeenten zijn in april 2009 door de VNG geïnformeerd over de wetswijziging en geadviseerd hiermee rekening te houden voor de begroting 2010. Wat als de gemeente dat niet heeft gedaan?

[CvdM] De bekostigingsplicht voor de gemeente gaat in vanaf 1 januari 2010. De plicht voor de gemeente ligt daarmee vast; of de gemeente zich hierop voldoende heeft voorbereid is niet direct relevant voor de plicht van gemeente en het recht van de media-instelling.

## Representativiteitsverklaring

### 1. De vergunning van de omroep moet dit jaar worden verlengd. Wat als de gemeente besluit (op oneigenlijke gronden) de omroep niet representatief te verklaren? Gaat het Commissariaat hier extra op letten?

[CvdM] Het Commissariaat is altijd alert in het geval dat een pbo van de media-instelling door de gemeenteraad niet representatief wordt verklaard. In dat geval wordt de gemeente, bij gelegenheid van de hoorzitting in het kader van onze besluitvorming over de aanwijzingsaanvraag van de lokale media-instelling, om tekst en uitleg gevraagd.

**E. Snelleman, voorzitter St. Radio Omroep Boskoop**

*"De omroep is nog maar 2 jaar oud. De gemeente Boskoop heeft tot nu toe niet bijgedragen maar gaat het als direct gevolg van de wet wel doen. De omroep heeft het dit jaar lastig als gevolg van de economische crisis. De bijdrage maakt het mogelijk het hoofd boven water te houden."*

### 2. Wat als het Commissariaat zelf tot de conclusie komt dat de omroep wel representatief is en toch de vergunning verlengt. Kan de gemeente de bekostiging dan weigeren?

[CvdM] Ja, de gemeente kan in dat geval de bekostiging weigeren. Er is dan geen sprake van een wettelijke bekostigingsplicht.

Het bepaalde in artikel 2.170a van de Mediawet betekent inderdaad dat er geen gemeentelijke bekostigingsplicht bestaat bij een negatief advies aan ons over de representativiteit van het pbo. Daarbij tekenen wij het volgende aan. De zorgvuldigheid waarmee een lokale media-instelling haar aanwijzingsaanvraag voorbereidt, dus ook haar pbo samenstelt, is meestal van dien aard

**E. van Oerle, manager St. Stad Schagen Radio**

*"Eindelijk! maar nog een beetje vaag. Voor het normbedrag dat wordt genoemd kun je in een gemiddelde gemeente op een serieuze manier geen lokale omroep maken. Mooi dat het een plicht is. Het strenger toezicht dat is aangekondigd is ook goed. Het zal de lokale omroepsector als geheel goed doen."*



dat de representativiteit van dat pbo in z'n algemeenheid niet of nauwelijks ter discussie staat. De adviesaanvraag van het Commissariaat over de representativiteit over dat pbo leidt dan ook in bijna alle gevallen tot een positief raadsadvies. Dit mede gezien de omstandigheid dat wij de gemeenteraad pas om advies vragen als wij een complete aanwijzingsaanvraag hebben ontvangen.

#### E. Janse, directeur St. Omroep Organisatie Groningen (OOG)

*"Voor OOG verwacht ik niet direct een positief effect van de nieuwe regeling. OOG ontvangt al jaren een hoger bedrag van de gemeente. Vanaf 2007 is de subsidie structureel en geïndexeerd en wordt die voor een periode van 4 jaar toegekend.*

*Maar, je moet niet alleen naar jezelf kijken. Het is een grote stap voorwaarts voor al die omroepen die tot nu toe geen bijdrage van de gemeente ontvingen."*

Uiteraard blijft het mogelijk, ondanks de zorgvuldige voorbereiding door de lokale media-instelling, dat de gemeenteraad de samenstelling van het pbo niet representatief vindt. De Algemene wet bestuursrecht biedt naar ons oordeel vooralsnog voldoende aanknopingspunten om tegen een onvoldoende gemotiveerd negatief advies (enkel en alleen om de bekostigingsplicht te ontlopen) in het geweer te komen.

In uitzonderlijke gevallen verstrekt het Commissariaat tóch de 'aanwijzing' aan de media-instelling, zonder de representativiteitsverklaring. In dat geval komt echter de zorgplicht in gevaar.

#### 3. Aan een media-instelling is door het Commissariaat in 2009 een hernieuwde zendmachtiging verleend. De gemeenteraad heeft daarbij positief geadviseerd inzake het pbo. Moet er nu opnieuw advies worden uitgebracht inzake de zorgplicht of kan/moet direct tot vergoeding worden overgegaan?

[CvdM] Er kan direct worden overgegaan tot bekostiging. Dit omdat per 1 januari 2010 er een positief advies van de gemeenteraad is voor deze media-instelling.

#### 4. De gemeente wil niet betalen, kan de gemeente de omroep alsnog niet representatief verklaren?

[CvdM en VNG] Nee, pas bij het verlopen van de vergunning wordt opnieuw gekeken naar de representativiteit.

## Toezicht op uitvoering

#### 1. Het Commissariaat houdt toezicht op de gemeentelijke zorgplicht onder meer door bij het gemeentebestuur en de lokale media-instelling de informatie op te vragen (artikelen 5:16,5:17 en 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht). Welke informatie wordt hier concreet bedoeld?

[CvdM] Dit zal definitief duidelijk worden bij het inrichten van de evaluatietask van het Commissariaat over enige jaren. Denkbaar is dat hierbij besturen van media-instellingen, gemeenten worden geïnterviewd. Ook zullen

#### P. Huisman, programmaleider St. Lokale Media Beuningen en Druuten

*"Het is goed dat het er nu eindelijk is maar het kon beter en het is nog lang niet genoeg. Voor kleinere omroepen ligt er de uitdaging om op overtuigende wijze duidelijk te maken dat het normbedrag geen maximum is.*

*De komende tijd wordt interessant. Want omroepen die eerst niets kregen en nu wel zullen zich moeten bewijzen. Het is te hopen dat ze hierdoor allemaal beter gaan presteren en dat is goed voor de naam van de hele sector.*

*In Druuten heeft het geholpen. De gemeente heeft voor 2010 het normbedrag toegekend. In Beuningen kreeg de omroep al meer."*

bekostigingsverklaringen, subsidieaanvragen, -toekenningen en -vaststellingen worden opgevraagd.

Op dit moment zal het Commissariaat de informatie verzamelen die zij regulier behoeft door middel van het jaarlijkse integraal toezicht, bestaande uit diverse gegevens van de media-instelling en verantwoording over het afgelopen boekjaar op programmatisch, bestuurlijk en financieel terrein.

#### A. Brok, lid Commissie Onderwijs, Zorg en Welzijn VNG, Burgemeester Sneek, toekomstig burgemeester Dordrecht

#### "Lokale omroep heeft vele belangrijke functies

*De Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft van oudsher de functies van de lokale omroep, die voor de burgers belangrijk zijn, onder*



*de aandacht gebracht van de gemeenten. Het gaat allereerst om versterken van de lokale democratie; lokale informatievoorziening en opiniëring; bevorderen van communicatie en sociale cohesie, bewustmaking en activering; culturele en educatieve activiteiten én lokale kweekvijver voor omroeptalent en formats. Daarnaast kan het ook om twee andere functies gaan: onderdeel van de gemeentelijke informatie- en communicatiemix en de intrinsieke waarde vanwege de inzet van velen."*

## 2. Waaruit bestaat de wettelijke evaluatietaak door het Commissariaat?

[CvdM] Volgens het wetsartikel dient er binnen 3 jaar geëvalueerd te worden. Dit betekent dat de evaluatie 31 december 2012 gereed moet zijn. Om de evaluatie zinvol te maken is het denkbaar dat het Commissariaat pas de tweede helft van 2012 het grootste deel van de evaluatie zal uitvoeren. Dan kunnen tenminste de financiële gegevens van de jaren 2010 en 2011 (te ontvangen per 1 juni 2012) worden meegenomen. Hierbij is van belang, ook voor de media-instellingen, dat wordt voldaan aan de inleverplicht van de jaarrekening en tevens het ITZ-formulier tijdig wordt ingevuld.

Ten behoeve van de evaluatie zal een werkgroep worden geïnstalleerd. Waarschijnlijk zullen OLON, VNG en OCW in deze werkgroep worden betrokken.

## Feiten

### 1. Door wie en wanneer wordt de jaarlijkse index vastgesteld en hoe en wanneer wordt die gecommuniceerd naar alle gemeenten?

[VNG] In de meicirculaires van het Gemeentefonds wordt voorafgaand aan een kalenderjaar door de staatssecretaris van BZK de voorlopige index voor een volgend jaar aan de gemeenten bekend gemaakt. Dit alles staat ook op de BZK-site. Deze index kan de gemeente gebruiken bij de gemeentebegroting en bij de subsidieverlening op basis van de beoordeling van de begroting van de omroep. In de maartcirculaire van het Gemeentefonds na afloop van een kalenderjaar maakt de staatssecretaris de voorlopig definitieve index bekend. Ook dit alles staat op de BZK-site. Deze index kan de gemeente gebruiken bij de gemeenterekening en bij de subsidievaststelling op basis van de afrekening van de lokale omroep (jaren later wordt deze index nog eens bijgesteld, maar hiermee kan geen enkele gemeente in relatie tot haar instellingen werken).

### 2. Kan een omroep die nu al jaren meer ontvangt dan € 1,30 op basis van het verleden en deze wet automatisch aanspraak maken op het hogere bedrag dat tot nu toe al wordt ontvangen?

[CvdM] Nee. Indien de gemeente voldoet aan alle voorwaarden (er wordt bekostigd, toereikend media-aanbod, continuïteit van de bekostiging etc) dan kan de gemeente besluiten om vanaf 2010 minder te gaan bekostigen. De gemeente kan overigens de hogere subsidie ook handhaven of verhogen.

### 3. Het begrip woonruimte komt in de gemeentelijke administratie op verschillende manieren voor. Welke registratie wordt hier bedoeld. En welke peildatum?

[VNG] Woonruimte is een vaste verdeelmaatstaf in het gemeentefonds. In de jaarlijkse meicirculaire Gemeentefonds wordt voor de voorlopige Algemene Uitkering in het komende begrotingsjaar t+1 het aantal woonruimte op 1 januari van jaar t genomen. In de maartcirculaire gemeentefonds na afloop van een begrotingsjaar t +1 wordt voor de voorlopig definitieve algemene uitkering het aantal woonruimten op peildatum januari t+1 genomen. Er kan door gemeenten en instellingen bij de afrekening niet gewacht worden op de definitieve Algemene Uitkering, omdat deze vele jaren op zich kan laten wachten.

Er is vaak onduidelijkheid hierover. Het aantal woonruimten in een bepaald jaar is te vinden via de openbare BZK-site: [www.minbzk.nl](http://www.minbzk.nl) > openbaar bestuur > financiën provincies/gemeenten > gemeentefonds > meicirculaire 2009 (geldend voor begroting 2010) > rekenmodel lopende prijzen Excel > lijst met gemeenten en code per gemeente > code invullen op gele strook tabblad uitkeringsjaar 2010 > aantal woonruimten van desbetreffende gemeente in 2010 komt tevoorschijn.

## De Wet

### Artikel 2.170a

1. Het College van Burgemeester en Wethouders zorgt voor de bekostiging van het functioneren van de lokale publieke media-instelling als de gemeenteraad een advies als bedoeld in artikel 2.62, eerste lid, heeft uitgebracht en daarbij positief heeft geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eis, bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, onderdeel c.
2. De bekostiging betreft vergoeding van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de lokale publieke omroepdienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt, op zodanige wijze dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien en continuïteit van bekostiging is gewaarborgd.
3. Als twee of meer gemeenteraden gezamenlijk een advies als bedoeld in artikel 2.62, eerste lid, hebben uitgebracht, en daarbij positief hebben geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eis, bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, onderdeel c, zorgen de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de desbetreffende gemeenten gezamenlijk voor de bekostiging, bedoeld in het eerste lid.
4. Artikel 2.170, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

### Colofon

Speciale dank gaat uit naar het Commissariaat voor de Media, in het bijzonder naar Elselen Eijsvogel en Dirk Oudenaarden, en naar Lydia Jongmans van de VNG

### Coördinatie en (eind-)redactie:

OLON

© Overname van artikelen alleen met toestemming van de OLON.

OLON, Postbus 441, 6500 AK Nijmegen  
t (024) 360 12 22, f (024) 360 16 56  
olonnieuws@olon.nl, www.olon.nl

**OLON**  
organisatie van lokale omroepen in Nederland

