

---

**Reactie OLON op ontwerpbesluit NFP 2005, TDAB, 08-02-2008**


---

Zie ook: Ministerie van Economische Zaken, *Consultaties en informatieve papers, Terinzagelegging Ontwerpbesluit wijziging Nationaal Frequentieplan 2005, TDAB*:

<[http://www.minez.nl/Onderwerpen/Elektronische\\_communicatie/Frequentiebeleid/Consultaties\\_en\\_informatieve\\_papers](http://www.minez.nl/Onderwerpen/Elektronische_communicatie/Frequentiebeleid/Consultaties_en_informatieve_papers)>

Geachte mevrouw Van Buuren,

De OLON wenst hiermee te reageren op het Ontwerpbesluit NFP 2005, TDAB, 08-02-2008. Graag ontvangen we, zoals te doen gebruikelijk, een bevestiging van ontvangst binnen de daartoe geldende reactietermijn, die sluit op 20 maart 2008.

Onder 'beleid' bij frequentieband '1452 MHz' blijft de formulering onveranderd: "Vergunningverlening voor digitale omroep *bij voorrang aan publieke omroep* of, in geval van commerciële omroep, via veiling of vergelijkende toets". Echter, uit niets blijkt dat dit beleid inzake publieke lokale omroep wordt gehanteerd. Wij tekenen daar de grootst mogelijke bezwaren tegen aan. De OLON eist dat op grond van deze bepaling in het NFP 2005 de publieke lokale omroep bij voorrang vergunning krijgt voor uitzending op de L-Band.

Uit de toelichting blijkt dat de overheid van plan is een nieuwe, niet op de media- of telecommunicatiewet gebaseerde, nieuwe categorie 'radioprogramma' in te voeren, nl. 'radioprogramma's gericht op de lokale gemeenschap in het geografisch gebied waarin het programma uitgezonden wordt'. Daarmee worden, naar we begrijpen, programma's van niet-landelijke commerciële en publiek lokale omroepen op een lijn gesteld. Dat is in strijd met het staande beleid. De vergunningverlening voor digitale omroep bij voorrang aan publieke omroep vindt zijn basis in bestaande mediawettelijke en telecommunicatiewettelijke bepalingen. De operationalisatie van dit beleid in Annex 2a, onder c., en onder 'Toelichting' is hiermee in strijd. Het geeft volstrekt geen uitvoering aan staand mediabeleid. Deze benadeling van publieke omroep heeft verstrekende gevolgen: de gegarandeerde ruimte (één radiokanaal in 117 L-Band die samen Nederland coveren) is voor de publieke lokale radio's onvoldoende, het lokt onderlinge concurrentie tussen publieke lokale omroepen binnen de 117 L-band verzorgingsgebieden uit. Het is helemaal onvoldoende als ook de niet-landelijke commerciële radio's het van dat ene kanaal moeten hebben. Dat lokt dan ook concurrentie tussen niet-landelijke commerciële radio's en publieke lokale radio's uit. Als bijv. City FM (niet-landelijke commerciële radio met vele regionale edities) een deal sluit met de L-band multiplex provider, voldoet die provider aan de voorwaarde zoals nu voorliggen en hebben alle omstreeks 100 publieke lokale radio's in dat City-FM-gebied (Noord-Nederland) het nakijken. Deze situatie is in strijd met bestaande mediapolitieke uitgangspunten en in strijd met wettelijke bepalingen: voorrang voor publieke omroep. De OLON zal haar juridische positie in deze, mocht zich deze situatie kunnen gaan voordoen, nader bepalen.

We verzetten ons ook tegen de beperking tot digitale radio. Publieke lokale omroep claimt, n.a.v. de situatie bij de landelijke publieke omroep die een gehele landelijke multiplex ter beschikking krijgt, ook ruimte voor andere omroepoepassingen dan uitsluitend radio. Ook publieke lokale radio moet, gebaseerd op de rechten zoals bevat onder de voorrangsclausule, ruimte krijgen voor zaken als DVB-H of DMB. Staand mediabeleid, zoals ondermeer vervat in de inmiddels voorliggend wetsvoorstel 'Multimediawet', vereist van publieke omroepen dat zij zich multi-mediaal ontwikkelen. Ter illustratie enkele citaten uit de memorie van toelichting (31 356, nr. 3):

*"De herziening is nodig omdat veel bepalingen stammen uit het tijdperk van analoge radio en televisie en daardoor niet goed zijn toegesneden op het digitale medialandschap." "Het kabinet vindt het belangrijk dat de Nederlandse publieke en commerciële omroepen in dit digitale medialandschap een goede positie houden. Dit wetsvoorstel scheidt hiervoor nu de noodzakelijke voorwaarden."*

*"Het kabinet vindt het belangrijk dat het publieke aanbod voor mensen «altijd en overal» beschikbaar is."*

*"Media zijn een spil in de democratie en geven mede vorm aan onze cultuur – internationaal, nationaal, lokaal en binnen groepen."*

*"De markt zorgt niet vanzelf voor het maatschappelijke gewenste aanbod en ook de toegang daartoe voor brede lagen van de bevolking is niet vanzelf gewaarborgd. Daarom blijft er behoefte aan overheidsbeleid voor de media."*

---

Essentieel in deze nieuwe Multimediawet is dat voortaan sprake is van 'publieke mediadiensten' ter vervanging van 'publieke omroepen'. Van de overheid mag verwacht worden dat het voorliggend beleid inzake uitgifte vergunningen voor digitale omroep hierbij aansluit. Echter, t.a.v. publieke lokale omroep is dit geenszins het geval.

In Annex 2a wordt ook gesproken van: "(...) kanalen worden bestemd voor het uitzenden van uitsluitend digitale, ongecodeerde radioprogramma's als bedoeld in artikel 1, onderdeel j, van de Mediawet in *met FM vergelijkbare stereo-geluidskwaliteit* (...)". Met het beperken van de kwaliteit van digitale radio tot FM-stereokwaliteit wordt een van de voordelen van digitale radio-uitzendingen ten onrechte onderuit gehaald: het aan luisteraars aanbieden van een betere radiobeleving in het digitale tijdperk. Inzake TDAB is altijd uitgegaan van (near-) cd kwaliteit omdat die betere radiobeleving noodzakelijk wordt geacht (kritische succesfactor) voor acceptatie van TDAB als nieuwe radionorm. Door hantering van de beperkte kwaliteitsnorm wordt de succesvolle introductie van digitale etherradio onnodig bemoeilijkt.

De OLON wil ook wijzen op de gevolgen van het vervallen van frequentieruimte voor DAV. Daarbij verwijzen we naar het onderzoek van het Agentschap Telecom naar het herplaatsen van diensten die nu gebruik maken van Band III en die moeten wijken voor TDAB. Dit omvat onder andere de DAV-verbindingen, die door (lokale) omroepen gebruikt worden voor radioreportages. Nadat dit onderzoek is afgerond zal het ministerie van EZ (DGET) bepalen hoe met dergelijke gebruikers om te gaan, inclusief eventuele compensatie. We verzoeken u om ons op korte termijn, in elk geval voordat onomkeerbare besluiten inzake het NFP 2005 worden genomen, te informeren over compensatie van de schade, die lokale omroepen gaan ondervinden van de bestemmingswijziging. Publieke lokale omroepen moeten in staat blijven aan mediawettelijke programmatische verplichtingen te voldoen en met name inzake de verplichting tot uitzending van informatieve programma's dienen betaalbare reportageverbindingen voorhanden te blijven. In het voorgenomen 'overgangsregime' dient dit geregeld te worden.

Met vriendelijke groeten,

Pieter de Wit  
Directeur OLON

